

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты
Терновского муниципального района
от «30» января 2024г. №1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации Терновского муниципального района
Воронежской области по итогам 2023 года

1. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Терновского муниципального района во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;
- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019г. №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

2. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района

В целях единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района (далее – Администрация) утверждены:

- Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Терновского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса) (распоряжение администрации от 29.05.2019г. №167) <https://ternovadmin.gosuslugi.ru/deyatelnost/antimonopolnyy-komplaens/npa/>

- карта уровней рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления Терновского муниципального района Воронежской области на 2023год и плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Терновского муниципального района в 2023 году (распоряжение администрации от 02.02.2023г. №18-р) <https://ternovadmin.gosuslugi.ru/deyatelnost/antimonopolnyy-komplaens/npa/>;

- Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2023год (распоряжение администрации от 02.02.2023г. №19-р) <https://ternovadmin.gosuslugi.ru/deyatelnost/antimonopolnyy-komplaens/npa/>.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района Воронежской области распределяются между сектором юридической работы и муниципальной службы администрации района (юридический сектор) со старшим инспектором по муниципальному

заказу отдела финансов администрации района (старший инспектор) и отделом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Терновского муниципального района (отдел экономики).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Терновского муниципального района организован специальный раздел «Антимонопольный комплаенс», посвященный функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Терновского муниципального района.

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Терновского муниципального района.

3. Информация о проведении выявления и оценки рисков

Уполномоченным органом в 2023 году проводился анализ действующих нормативных правовых актов администрации Терновского муниципального района. Сформированный перечень действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов за 3 года с приложением текстов документов размещен на официальном сайте с обеспечением «обратной связи» с представителями бизнес-сообщества и общественности. Объявлено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. По результатам обратной связи замечаний и предложений не поступало. Подготовлена и размещена на официальном сайте администрации района аналитическая записка о нецелесообразности внесения изменений в НПА и проекты НПА администрации района.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

2021 год - в Управление ФАС по Воронежской области было подано 9 жалоб на действия (бездействия) Заказчиков при проведении закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Управлением ФАС по Воронежской области 8 жалоб признаны необоснованными, 1 жалоба признана обоснованной. Суть данной жалобы заключается в нарушении Заказчиком положения законодательства о закупках, выразившиеся в том, что заказчиком выбран неверный код ОКПД2, что приводит к закупке одним лотом товаров, подпадающих под ограничения и запреты по национальному режиму и входящие в перечни нескольких подзаконных актов, принятых Правительством РФ и Минфином России в целях реализации положений статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных

нужд». Предписание об устранении выявленного нарушения УФАС по ВО не выдавалось в связи с тем, что нарушение на результат аукциона не повлияло.

2022 год - в Управление ФАС по Воронежской области было подано 2 жалобы на действия (бездействия) Заказчиков при проведении закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Управлением ФАС по Воронежской области обе жалобы признаны необоснованными, действия Заказчика не нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2023 год - в Управление ФАС по Воронежской области жалоб на действия (бездействия) Заказчиков при проведении закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не поступало.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией Терновского муниципального района разработана и утверждена распоряжением администрации Терновского муниципального района №18-р от 02.02.2023года карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. К высокому уровню риска относятся функции муниципалитета по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района.

4.Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Администрацией района утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023год.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно правовых актов уполномоченным подразделением сформирован и размещен на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

На официальном сайте администрации района для проведения публичных консультаций размещались проекты нормативных правовых актов

администрации с указанием основания разработки акта, с приложением пояснительной записки.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением проведена экспертиза 28 действующих НПА. По результатам проведения экспертизы нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Администрацией района в рамках оперативного внесения изменений в действующие НПА проводится мониторинг изменения законодательства в рассматриваемой сфере и правоприменительная практика контрольно - надзорных органов. Проведена оценка регулирующего воздействия 7 проектов НПА.

В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных консультаций замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год прилагается.

5. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Служащие администрации Терновского муниципального района, осуществляющие рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержке, ознакомлены с порядком организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

С целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации, уполномоченным подразделением на постоянной основе проведены обучающие семинары с руководителями структурных подразделений администрации. Также должностные обязанности содержат обязанности служащего по знанию антимонопольного законодательства.

В 2023 году прошли обучение 8 муниципальных служащих по следующим направлениям:

- «Ключевые инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне» ((АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» –1;
- «Эффективный менеджмент в муниципальных образованиях в условиях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2023 года» (АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» -1;
- «Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов»» (ООО «Экста»)-1;
- «Правовое регулирование механизма осуществления муниципального жилищного контроля» АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» - 1;

- «Государственные и муниципальные унитарные предприятия в 2023 году: изменения в законодательстве, работа в новых экономических условиях, подготовка к выполнению ФЗ-485» (ООО «Академия бизнеса и государственной службы») -5.

6.Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Распоряжением администрации Терновского муниципального района №19-р от 02.02.2023г. утверждены ключевые показатели функционирования антимонопольного комплаенса на 2023год.

В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019года №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района,

Уровень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2023 году составил 100%.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района за 2023год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение на 2023год	Фактическое значение за 2023год	Уровень достижения, %
<i>Ключевые показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Терновского муниципального района</i>					
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Терновского муниципального района (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент	не менее 1	1	100
2.	Доля нормативно-правовых актов администрации Терновского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения	коэффициент	не менее 5	1	100

	антимонопольного законодательства				
Ключевые показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения администрации Терновского муниципального района					
1.	Доля сотрудников администрации Терновского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	%	не менее 5	17,8	100

Вывод: В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района не установлено, работа по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Терновского муниципального района является эффективной. С целью недопущения нарушений в сфере антимонопольного законодательства данная работа администрацией района будет продолжена.

И.о. главы администрации Терновского
муниципального района



Е.Д. Неретин

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Терновского муниципального района за 2023год

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Описание результата
1.	Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Сектор юридической работы и муниципальной службы	Постоянно	Исполнено. Проведена оценка регулирующего воздействия.
2.	Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Сектор юридической работы и муниципальной службы	Постоянно	Исполнено. Проведена оценка регулирующего воздействия
3.	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	Сектор юридической работы и муниципальной службы, отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	Постоянно	Исполнено
4.	Проведение семинаров, совещаний по итогам мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	По мере необходимости	Проведены обучающие семинары руководителями структурных подразделений администрации
6.	Выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений администрации района, разработка предложений	Сектор юридической работы и муниципальной службы	Постоянно	Проведен анализ конфликта интересов, выявлено. должностные инструкции работников

	по их исключению			администрации внесены соответствующие изменения 0 в требования знания и соблюдения антимонопольного законодательства, специалисты ознакомлены под роспись.
7.	Размещение на официальном сайте информации и правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления исчерпывающего перечня нормативных правовых актов в области антимонопольного законодательства	Сектор юридической работы и муниципальной службы, отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	По мере необходимости	Информация размещена на официальном сайте администрации района
8.	Организация совместно с Управлением государственной службы и кадров правительства Воронежской области систематического обучения работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	Сектор юридической работы и муниципальной службы, отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	По мере необходимости	Исполнено. В 2023 году прошли обучение 8 муниципальных служащих
9	Сбор сведений в структурных подразделениях администрации о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства и формирование перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства	Сектор юридической работы и муниципальной службы	Ежеквартально	Исполнено.

10.	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе за 2022 г.	Сектор юридической работы и муниципальной службы, отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	Январь 2024г.	
11.	Утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе за 2023 год	Общественная палата Терновского муниципального района	Январь 2024г.	Утвержден протоколом Общественной палаты Терновского муниципального района от 30.01.2024г. №1.
12.	Размещение доклада об антимонопольном комплаенсе за 2023 год на официальном сайте администрации Терновского муниципального района	Сектор организационной и контрольной работы	Февраль 2024г.	Доклад размещен на официальном сайте администрации района в разделе «Антимонопольный комплаенс»